

Bilješka sa sastanka održanog 3. srpnja 2017. godine u Ministarstvu znanosti i obrazovanja na temu računovodstvene evidencije plaća znanstvenih ustanova

Znanstvene ustanove (fakulteti, instituti...), koje su korisnice sredstava osiguranih temeljem programa Europske teritorijalne suradnje, suočavaju se s problemom osiguravanja odvojenog vođenja projektnog računovodstva, a vezano uz plaće djelatnika ustanove koji sudjeluju u provedbi projekta. Znanstvene ustanove za isplatu osnovnih plaća svojih djelatnika, novčana sredstva dobivaju iz Ministarstva znanosti i obrazovanja (COP) i ta su sredstva isključivo namjenska. Prilikom isplate plaća svojim djelatnicima, spomenute ustanove koriste ta namjenska sredstva za isplatu redovite plaće bez obzira što će se dio sredstava za istu namjenu naknadno refundirati kroz EU projekte. U slučaju financiranja dijela plaća djelatnika kroz EU projekte, provedbena tijela odobravaju ukupan iznos svih nastalih troškova, a isti uključuju i dio plaća djelatnika. Na taj način ustanove za istu vrstu troška (dio plaća djelatnika koji rade na projektu) dva puta dobiju novčana sredstva iz javnog izvora.

Sukladno EU regulativi i pravilima Europske teritorijalne suradnje, projektni partneri su obvezni osigurati odvojeno vođenje projektnog računovodstva za sve financijske transakcije vezane za projekt. Pored navedenog na svim je programima zabranjeno dvostruko financiranje.

OBVEZE ZNANSTVENIH USTANOVA: Osigurati odvojeno vođenje projektnog računovodstva

Odvojeno vođenje projektnog računovodstva može se osigurati ovisno o vrsti računovodstvenog programa odnosno tehničkim mogućnostima na dva načina:

- vođenjem računovodstva projekta odvojeno prema mjestu troška (svaki projekt predstavlja zasebno mjesto troška)
- po proračunskim klasifikacijama (potrebno je koristiti minimalno programsku klasifikaciju i izvore financiranje)

Na ovaj način dobiveni podaci (uključujući i podaci o plaćama) dostavljaju se Agenciji za regionalni razvoj.

Dakle, u svezi evidencije plaća djelatnika koji primaju plaću iz državnog proračuna, potrebno je prihode i rashode evidentirati kako slijedi:

- prihodi za plaće iz državnog proračuna (konto 671), u cjelini se vezuju uz izvor 11
- rashodi za plaće (skupina konta 31-rashodi za zaposlene) evidentiraju se odvojeno na aktivnosti projekta (ili zasebnom mjestu troška) u visini utvrđenog iznosa alikvotno udjelu radnog vremena koji djelatnik provede radeći na projektu (npr. 30% ukupne plaće) i vezuju se uz izvor 11
- preostali rashodi za plaće (skupina konta 31-rashodi za zaposlene, npr. 70%) evidentiraju se na redovnoj djelatnosti sveučilišta/fakulteta (ili zasebno mjesto troška) kao i inače u masi plaća (COP) i vezuju se uz izvor 11.

Stoga, kao i do sada knjižimo jedan приход za financiranje plaća iz državnog proračuna (100%), a rashod za plaće se evidentira na dvije aktivnosti – projektnoj aktivnosti (npr. 30%) i redovnoj djelatnosti (npr. 70%), ali uvijek vezujući se uz izvor 11. Time je očuvana ravnoteža prihoda i rashoda za plaće po izvorima, a zadovoljen je zahtjev zasebnog evidentiranja sufinanciranja projekta kroz plaće iz izvora 11 na aktivnosti konkretnog projekta te se ne provodi dvostruko evidentiranje plaća, već njihovo transparentno razlučivanje po aktivnostima.

EV nalozi (VINP obrazac):

- Budući da su plaće u cijelosti isplaćene iz državnog proračuna (bez obzira što će se dio plaća naknadno refundirati iz EU) ustanove u znanosti ne iskazuju ponovno trošak na drugim izvorima. Dakle, plaće isplaćene iz izvora 11 ostaju na izvoru 11 u EV nalogima.
- Ako se dio plaća i/ili drugi troškovi financiraju iz vlastitih ili namjenskih prihoda, a za njih se **u istoj godini** ostvari refundacija iz EU, ti troškovi mogu se preknjižiti na druge izvore.

OBVEZE MINISTARSTVA ZNANOSTI I OBRAZOVANJA:

Ministarstvo će izraditi uputu kojom će se definirati visina, namjena i način korištenja sredstava refundacije upravo za ovakve projekte.

OBVEZE MINISTARSTVA FINANCIJA:

Ministarstvo će, temeljem dostavljene upute Ministarstva znanosti i obrazovanja, dati sheme knjiženja i praćenja sredstava kroz EV naloge.